

Către:

Secretarul General al Municipiului București

Primarul General al Municipiului București

Splaiul Independenței nr. 291-293, sector 6, București

București, 28.11. 2016

Stimată Doamnă Secretar General,

Stimată Doamnă Primar General,

În temeiul dispozițiilor art. 45 alin. (6) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, art. 44 din Anexa O.G. nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale și art. 39 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului General al Municipiului București (aprobat prin H.C.G.M.B. nr. 137/2005), subsemnata, Roxana Wring, în calitate de consilier general în cadrul Consiliului General al Municipiului București, vă înaintez atașat prezentei proiectul de hotărâre privind **modificarea Anexei nr. 1 – Norme de salubritate ale Municipiului București la H.C.G.M.B nr. 120/2010**, împreună cu expunerea de motive, în vederea adoptării acestui proiect de hotărâre de către Consiliul General al Municipiului București.

Cu deosebită considerație,

Roxana Wring

Consilier general USB

HOTĂRÂRE

**privind modificarea Anexei nr. 1 – Norme de salubritate ale Municipiului București la
H.C.G.M.B nr. 120/2010**

Având în vedere expunerea de motive a doamnei consilier general Roxana Wring

Având în vedere raportul Comisiei pentru igienizare și salubritate, raportul Comisiei pentru utilități publice și avizul Comisiei Juridice și de Disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Luând în considerare prevederile Legii nr. 101/2006 a a serviciului de salubritate a localităților, republicată, ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, ale Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe cele ale Ordinului nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

În conformitate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

Cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. d) și art. 45 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Începând cu data prezentei, se modifică Anexa nr. 1 - Norme de salubritate ale Municipiului București la H.C.G.M.B. nr. 120/2010 după cum urmează:

1. Art. 5 alin. (2) lit. e) pct. 3 se modifică și va avea următorul conținut:

”3) efectuarea serviciului de iarnă. Operatorii serviciului de salubritate vor întocmi anual, până cel mai târziu la data de 1 octombrie a fiecărui an, un program comun de acțiune cu Primăria Municipiului București, care va cuprinde măsuri:

(i) *pregătitoare;*

(ii) *de prevenire a înzăpezirii și măsuri de dezăpezire;*

(iii) de prevenire și combatere a poleiului.

Primăria Municipiului București, împreună cu primăriile de sector și cu operatorii serviciului de salubritate, vor întocmi, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an, programul de pregătire și acțiuni operative în timpul iernii, care va cuprinde, cel puțin:

- (i) centralizatorul materialelor antiderapante, al carburanților și lubrifianților;*
- (ii) centralizatorul utilajelor și mijloacelor de dezăpezire, combatere polei și încărcare a zăpezii;*
- (iii) lista străzilor și a trotuarelor aferente, precum și cea a tronsoanelor de străzi pe care se va acționa; lista menționată anterior va conține toate strazile și aleile de la nivelul Municipiului București;*
- (iv) lista străzilor și a trotuarelor aferente, precum și cea a tronsoanelor de străzi pe care se va acționa cu prioritate;*
- (v) lista străzilor pe care se afla obiective sociale (creșe, grădinițe, cămine de bătrâni, stații de salvare, spitale, unități de învățământ);*
- (vi) lista mijloacelor de comunicare;*
- (vii) lista persoanelor responsabile cu îndeplinirea programului, cu adresa și numerele de telefon, de serviciu și personal;*
- (viii) lista mobilierului stradal, cu precizarea localizării capacelor căminelor de canalizare și a gurilor de scurgere;*
- (ix) lista stațiilor și refugiilor de transport în comun;*
- (x) lista locațiilor de depozitare temporară (maximum 48 de ore) a zăpezii, până la transportarea acestora în zonele speciale de depozitare, care vor fi stabilite împreună cu Agenția pentru Protecția Mediului București;*
- (xi) dispunerea spațiilor pentru adunarea și odihna personalului.*

Programul de pregătire și acțiuni operative anterior menționat va fi întocmit în termen de maximum 30 de zile de la data adoptării de către Consiliul General al Municipiului București a prezentelor norme.

În termen de maximum 10 de zile de la data adoptării programului anual de pregătire și acțiuni operative, acesta se publică pe website-ul Primăriei Municipiului București și se afișează la sediul acesteia.

2. Art. 5 alin. (2) lit. g) se modifică și va avea următorul conținut:

”Operatorii serviciului de salubritate vor realiza permanent deszăpezirea pentru toate arterele de circulație a mijloacelor de transport în comun, spațiile destinate traversării pietonale a străzilor, trotuarele din dreptul stațiilor mijloacelor de transport în comun, refugiile de pietoni ale stațiilor de tramvai, căile de acces la instituțiile publice, stațiile de metrou și unitățile de alimentație publică, astfel încât acestea să fie practicabile în termen de maximum 4 ore de la încetarea ninsorii.

În situația unor ninsori abundente sau care au o durată de timp mai mare de 12 ore se va interveni cu utilaje de deszăpezire pentru degajarea cu prioritate a străzilor pe care circulă mijloacele de transport în comun.

De asemenea, operatorii serviciului de salubritate vor realiza permanent deszăpezirea pentru toate rigolele și gurile de scurgere și canalizare, precum și curățarea și transportul zăpezii de pe carosabil și asigurarea funcționalității acestora pe timp de polei sau îngheț.

Operatorii serviciului de salubritate vor realiza, de asemenea, deszăpezirea pentru toate trotuarele și zonele pietonale de la nivelul Municipiului București..

Zăpada nu va fi depozitată pe trotuare, în intersecții, pe spații verzi sau virane. Transportul, depozitarea și descărcarea zăpezii și a gheții formate pe carosabil se realizează concomitent cu operația de deszăpezire.

Acțiunea de deszăpezire trebuie să continue până la degajarea tuturor străzilor și aleilor din cadrul Municipiului București.”

3. Art. 12 se modifică și va avea următorul conținut:

”(1) Utilizatorii serviciului de salubritate, persoane fizice și juridice, au obligația de a îndepărta zăpada depusă pe acoperișul clădirilor în care locuiesc ori pe care le dețin în alte scopuri, precum și țurțurii de gheață formați la nivelul acoperișurilor clădirilor, adresându-se, dacă este cazul, Inspectoratului pentru Situații de Urgență, în condițiile legii.

(2) Dispozițiile alin. (1) sunt aplicabile contractelor încheiate cu operatorii serviciului de salubritate în vigoare la data adoptării prezentelor norme. Pentru contractele care se vor încheia ulterior adoptării prezentelor norme, operatorii serviciului de salubritate au obligația de a acorda asistență utilizatorilor pentru îndepărtarea zăpezii și a țurțurilor de la nivelul acoperișurilor clădirilor în care aceștia din urmă locuiesc sau pe care le dețin în proprietate.

(3) În situația imobilelor pentru care este constituită o asociație de proprietari, obligațiile menționate la alineatul (2) revin acesteia.

(4) Trotuarele aferente aleilor de acces la imobilele de locuit cu lungime de sub 30m se curata de catre asociatia de proprietari sau de catre proprietari/detinatori de imobile, dupa caz.

(5) Utilizatorii de autovehicule au obligația să permită curățarea trotuarelor și a părții carosabile, prin deplasarea autovehiculelor, la solicitarea operatorilor care au obligația de a asigura dezăpezirea, conform prezentelor norme. În cazul în care obligația anterior menționată nu este îndeplinită, utilizatorul autovehiculului este obligat să dezăpezească personal locul ocupat și să depoziteze zăpada în locurile stabilite la art. 5 alin. (2) lit. e) pct.3),(x).

4. Art. 43 lit. f) se modifică și va avea următorul conținut:

”f) de la 3.000 lei la 5.000 lei – art. 5 alin. (2) lit. a, b, c, d, e, f, g, h, i, j, k, l, m, n, o, p, r, s, t, u; art. 8; art. 9 alin. (2) lit.i; art. 12 alin. (2), art. 20 alin. (1), (2), (5); art. 21 alin. (2), (5); art. 22 alin. (1), (2), (7); art. 25 alin. (1) lit. a, b, c, d, alin. (2) lit. a, b, c, d; art. 26 lit. c; art. 27 alin. (3), (4), (5), (6), (7), (8); art. 28 lit. a, f, g; art. 30 alin. (1) lit. c, alin. (4); art. 31 alin. (1) lit. c, alin. (3); art. 32 alin. (1) lit. d, alin. (2), alin. (6); art. 35 alin. (4); art. 38; art. 41”.

Art. 2 Prevederile Normelor de salubritate ale Municipiului București se completează cu dispozițiile Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul nr. 82/2015.

Art. 3 – Primarul General al Municipiului București, primarii sectoarelor 1-6 și direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

EXPUNERE DE MOTIVE

Serviciul de salubritate pe timp de iarnă (dezăpezire, curățarea gheții, depozitarea zăpezii, prevenire a înzăpezirii și combaterea poleiului) constituie o problemă majoră pentru cetățenii Municipiului București. Pe de o parte, zone carosabile si/sau pietonale nu sunt curatate de zapada si de gheata, ingreunind accesul pietonilor si al mijloacelor de transport, pe de alta parte depozitarea zăpezii colectate de pe stradă se face în spații improprii afectind circulația autovehiculelor si a pietonilor în condiții de siguranță;

Normele de salubritate ale Municipiului București nu au fost modificate în urma adoptării Ordinului 82/2015 de aprobare a Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a

localităților desi, conform art. 129, alin (1) din ”Regulamentul-cadru”, Consiliul General al Municipiului București trebuia să elaboreze și să aprobe regulamentul propriu al serviciului de salubritate sau să modifice regulamentele existente în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare.

Potrivit art. 1 alin. (4) și (5) din Regulamentul-cadru dispozițiile acestuia, care au caracter minimal, sunt obligatorii pentru operatorii serviciului de salubritate, indiferent de forma de proprietate și de modul în care este organizată gestiunea serviciului de salubritate în cadrul unităților administrativ-teritoriale;

Se impune luarea tuturor măsurilor pentru iarna 2016-2017, dar și pentru iernile următoare, pentru ca prestarea serviciului de salubritate constând în deszăpezire, curățarea gheții, depozitarea zăpezii, prevenirea înzăpezirii și combaterea poleiului să asigure circulația pietonilor în condiții de siguranță.

Conform datelor statistice (statio meteo Filaret) pe ultimii 4 ani zilele cu zapada au fost:

2016 – 28 zile cu zapada, strat mediu 17 cm, 7 zile de ninsoare, 18 zile cu temperaturi negative (risc de polei)

2015 – 26 zile cu zapada, strat mediu 9 cm, 8 zile de ninsoare, 25 zile cu temperaturi negative (risc polei)

2014 – 19 zile cu zapada, strat mediu 19 cm, 15 zile de ninsoare, 21 zile cu temperaturi negative (risc de polei)

2013 – 14 zile cu zapada,, strat mediu 4,5 cm, 10 zile de ninsoare, 23 zile cu temperaturi negative (risc polei)

Reiese ca in medie Bucurestiul are 20 de zile cu zapada, o medie de 10 ninsori/an si un strat mediu de 10-12 cm., ceea ce nu reprezinta un efort mare pentru operatorii de salubritate. Daca zapada nu este curatata la timp gheata devine persistenta,

Propunem modificarea Anexei nr. 1 – Norme de salubritate ale Municipiului București la H.C.G.M.B nr. 120/2010 după cum urmează:

1. Modificarea art. 5 alin. (2) lit. g) pct. 3) după cum urmează:

Propunerea de modificare se întemeiează pe dispozițiile art. 58, 59 și 63 din Regulamentul-cadru, obligatoriu pentru operatorii serviciului de salubritate, indiferent de forma de proprietate și de modul în care este organizată gestiunea serviciului de salubritate în cadrul unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, considerăm că se impune ca prin Normele de salubritate ale Municipiului București să se prevadă în mod expres și detaliat obligațiile operatorilor serviciului de salubritate, în

privința activităților de curățare a zăpezii și a gheții, de prevenire a înzăpezirii și combatere a poleiului, astfel încât, la nivelul Municipiului București aceste activități să se deruleze în conformitate cu dispozițiile Regulamentului-cadru, în mod eficient și să fie asigurată circulația pietonală și rutieră în condiții de siguranță pe timpul iernii.

În ceea ce privește depozitarea zăpezii, aceasta constituie o problemă constantă la nivelul Municipiului București, fiind cunoscut faptul că de cele mai multe ori zăpada colectată de pe suprafețele carosabile este depozitată pe trotuare, în intersecții, ori pe spații verzi, făcând imposibilă sau, cel puțin, foarte anevoioasă circulația pietonală. De asemenea, depozitarea improprie a zăpezii are consecințe negative și după topirea zăpezii, întrucât de foarte multe ori străzile și trotuarele sunt acoperite de apă/noroi, circulația, atât cea pietonală, cât și cea a autoturismelor, devenind foarte anevoioasă ori chiar imposibilă.

În consecință, considerăm că se impune reglementarea expresă în Normele de salubritate ale Municipiului București a modalității în care sunt stabilite zonele de depozitare a zăpezii și în care se desfășoară această activitate.

Obligativitatea stabilirii zonelor de depozitare a zăpezii este prevăzută expres de Regulamentul-cadru, în art. 60 lit. j), coroborat cu prevederile art. 59 lit. c), aceasta obligație revenind unităților administrativ-teritoriale și operatorilor serviciilor de salubritate.

Precizăm că acțiunea de depozitare a zăpezii trebuie să se efectueze în condiții care să asigure protecția mediului, în acest sens fiind dispozițiile art. 7 alin. (3) din Regulamentul-cadru, care obligă operatorii serviciului de salubritate ca, prin modul de prestare a serviciului să asigure protecția sănătății publice, dispozițiile art. 13 alin. (2) lit. b) din același regulament, care prevăd ca prestarea serviciului de salubritate trebuie realizată astfel încât să asigure protecția mediului înconjurător, precum și cele ale art. 65 alin. (2), potrivit cărora locurile de depozitare a zăpezii vor fi amenajate astfel încât să nu permită infiltrarea apei rezultate din topire în sol.

Având în vedere faptul că toate serviciile de salubritate, inclusiv cele de dezapezire, trebuie să se realizeze cu asigurarea protecției mediului, propunem ca, în stabilirea zonelor de depozitare a zăpezii colectate, Primăria Municipiului București, primăriile de sector și operatorii de salubritate să colaboreze cu Agenția pentru Protecția Mediului București în conformitate cu dispozițiile art. 3, lit a), art. 4 pct. 6, lit a), art 2 și art.8 din Hotărîrea Guvernului nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice din subordinea acesteia.

2. Modificarea art. 5 alin. (2) lit. g) după cum urmează:

Propunerea de modificare se întemeiază pe dispozițiile art. 63 din Regulamentul-cadru, care conține prevederi mult mai detaliate decât actuala reglementare din Normele de salubritate

ale Municipiului București. Astfel, din conținutul actual al articolului 5 alin. (2) lit. g) ar rezulta faptul că operatorii serviciului de salubritate ar fi ținuți să dezapezească doar refugiile Regiei Autonome de Transport București (R.A.T.B.), gurile de canalizare, zonele de trotuar pentru care nu se aplică prevederile art. 12. Or, așa cum rezultă din art. 63 din Regulamentul-cadru, zonele care intră sub incidența obligației de dezapezire, sunt mult mai numeroase, fiind necesară, în opinia noastră, enumerarea expresă a acestora în Normele de salubritate ale Municipiului București.

În ceea ce privește propunerea de modificare constând în stabilirea în sarcina operatorilor serviciului de salubritate a obligației **de a curăța toate trotuarele și zonele pietonale**, menționăm că aceasta se impune în vederea asigurării protecției pietonilor. În acest sens, precizăm faptul că circulația pietonală este cea mai afectată de ninsoare și polei, așa cum rezultă și din informațiile furnizate de către Institutul Național de Sănătate Publică, în ANEXA 1 la expunerea de motive, din care rezulta că în perioada 2011-2015 la Institutul Național de Sănătate Publică au fost înregistrate **850 de accidente cauzate de prezenta gheții și/sau a zăpezii**.

3. Modificarea art. 12 după cum urmează:

Atât conform Regulamentului-cadru (art. 119 lit. r), cât și potrivit OG 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale (art. 10 lit. f), utilizatorii serviciilor de salubritate (persoane fizice ori juridice) au obligația îndepărtării zăpezii și a gheții de pe trotuarele din dreptul imobilelor în care locuiesc sau pe care le folosesc în alte scopuri.

Prevederea actuală din Normele de salubritate ale Municipiului București, referitoare la obligația dezapezirii trotuarelor, este nefuncțională, însă, la nivelul Municipiului București, așa cum s-a constatat în ultimii ani, pentru următoarele motive:

- (i) Nu toți proprietarii/deținătorii de imobile curăță trotuarul și în ciuda faptului că pentru neîndeplinirea acestei obligații sunt prevăzute și se aplică amenzi, foarte multe trotuare rămân necurățate și, astfel, riscul de accidentare este ridicat, aceste aspecte fiind valabile și pentru îndepărtarea zăpezii/țurțurilor de pe acoperișurile clădirilor;
- (ii) Curățarea zăpezii se face pe o zonă foarte mică de trotuar și adesea între două clădiri rămân zone acoperite de zăpadă și/sau gheață;
- (iii) Nu există posibilitatea de îndepărtare a zăpezii de pe trotuar și cetățenii recurg la aruncarea ei pe carosabil;

- (iv) Proprietarii de autovehicule parcate legal ori ilegal pe trotuar aruncă zăpada pe trotuare astfel încât îndepărtarea acesteia de către persoanele cărora le revine această obligație devine și mai dificilă;
- (v) Multe dintre imobile sunt locuite/deținute de persoane în vârstă, care nu au posibilitatea de a curăța trotuarele;

Având în vedere cele de mai sus, considerăm necesară stabilirea unei zone determinate, aferenta aleilor de acces la imobilul de locuit de maximum 30 de metri, pentru care proprietarii/deținătorii de imobile au obligația îndepărtării zăpezii și a gheții, restul spațiilor pietonale rămânând în sarcina serviciului de salubritate.

Stabilirea prin Normele de salubritate a Municipiului București a acestei obligații este necesară și pentru a da eficiență dispozițiilor art. 60 din Regulamentul-cadru, respectiv pentru a da posibilitatea operatorilor serviciului de salubritate, primăriilor de sector și Primăriei Municipiului București, de a stabili cu acuratețe lista străzilor și spațiilor pe care operatorii serviciului de salubritate vor acționa în vederea deszăpezirii și a îndepărtării gheții.

Considerăm că pentru a asigura eficiența dispozițiilor referitoare la obligația proprietarilor de a curăța de zăpadă/polei trotuarele aferente zonelor de acces în clădirile în care locuiesc, precum și la cea de îndepărtare a zăpezii/țurțurilor, se impune instituirea acestei obligații în sarcina asociațiilor de proprietari, pentru acele imobile în care o astfel de asociație este constituită.

Referitor la propunerea de introducere a obligației operatorilor serviciului de salubritate de a acorda asistență pentru îndepărtarea zăpezii/țurțurilor de la nivelul acoperișurilor, precizăm că normele de salubritate ale Municipiului București nu conțin prevederi referitoare la îndepărtarea zăpezii de pe acoperișurile clădirilor, ci doar la îndepărtarea țăturțurilor.

Există însă situații în care îndepărtarea zăpezii și a țăturțurilor de pe acoperișul clădirilor de către proprietarii/deținătorii acestora este imposibilă (*e.g.* proprietarii/deținătorii sunt foarte în vârstă; proprietarii nu dețin mijloacele îndepărtării zăpezii/țăturțurilor). Astfel, considerăm că este necesar ca operatorii serviciului public de salubritate să acorde asistență acestora, urmând ca această obligație să fie aplicabilă doar contractelor încheiate după intrarea în vigoare a prezentelor norme.

Referitor la introducerea unor obligații exprese în sarcina utilizatorilor de autovehicule, așa cum s-a constatat în fiecare an la nivelul Municipiului București, activitatea de curățare a trotuarelor este îngreunată de numărul mare de autovehicule parcate, legal ori ilegal, pe trotuare. Pentru a preveni situația în care utilizatorii de autovehicule, curățând zonele aferente locurilor de parcare, dar și autoturismele, aruncă zăpada pe zonele de trotuar, îngreunând astfel circulația și sporind riscul de accidentare pentru populație, propunem instituirea în

sarcina acestor utilizatori a obligației ca, în situația în care nu deplasează autoturismul pentru a permite accesul persoanelor care au obligația de deszăpezire, de a curăța personal locul de parcare precum și cel din jurul autovehiculului, dar și de a depozita zăpada rezultată doar în locurile stabilite la art. 5 pct. 2 lit. e), (x).

Apreciem, astfel, că prin modificarea art. 12 conform propunerilor de mai sus, se asigură un grad mai ridicat de respectare a normelor de salubritate, întrucât se reglementează de o manieră mai clară obligațiile privind deszăpezirea trotuarelor.

4. Modificarea art. 43 lit. f) după cum urmează:

”f) de la 3.000 lei la 5.000 lei – art. 5 alin. (2) lit. a, b, c, d, e, f, g, h, i, j, k, l, m, n, o, p, r, s, t, u; art. 8; art. 9 alin. (2) lit. i; art. 12 alin. (2), art. 20 alin. (1), (2), (5); art. 21 alin. (2), (5); art. 22 alin. (1), (2), (7); art. 25 alin. (1) lit. a, b, c, d, alin. (2) lit. a, b, c, d; art. 26 lit. c; art. 27 alin. (3), (4), (5), (6), (7), (8); art. 28 lit. a, f, g; art. 30 alin. (1) lit. c, alin. (4); art. 31 alin. (1) lit. c, alin. (3); art. 32 alin. (1) lit. d, alin. (2), alin. (6); art. 35 alin. (4); art. 38; art. 41”.

Modificarea art. 43 lit. f) se impune ca urmare a modificării art. 12, în sensul introducerii, în sarcina operatorilor serviciului de salubritate, a obligației privind acordarea asistenței în îndepărtarea zăpezii/țurțurilor de pe acoperișul clădirilor.

Roxana Wring

Consilier General USB

Atasat ANEXA 1